



У К Р А Ї Н А

ДВОРІЧАНСЬКА РАЙОННА РАДА ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

II сесія VII скликання

Р І Ш Е Н Н Я

від 24 грудня 2015 року

№ 31-VII

**Про звернення до Президента України,
Прем'єр-міністра України, Голови
Верховної Ради України щодо розгляду
та внесення змін до Податкового кодексу
України та Бюджетного кодексу України**

У зв'язку з оприлюдненням Міністерством фінансів України проектів Законів України «Про створення конкурентних умов в оподаткуванні та стимулювання економічної діяльності в Україні» від 11.12.2015 р. реєстраційний № 3630 щодо внесення змін до Податкового кодексу України, «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (щодо узгодження норм бюджетного кодексу зі змінами до галузевого та податкового законодавства) від 11.12.2015 р., реєстраційний № 3629 та винесення цих проектів на засідання Верховної Ради України, керуючись статтею 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», районна рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Схвалити звернення до Президента України, Прем'єр-міністра України, Голови Верховної Ради України щодо розгляду та внесення змін до Податкового кодексу України та Бюджетного кодексу України (додається).
2. Направити дане рішення до Президента України, Прем'єр-міністра України, Голови Верховної Ради України.
3. Організацію виконання даного рішення покласти на виконавчий апарат Дворічанської районної ради.

**Голова
районної ради**

Г.Турбаба

**Президенту України Порошенку П.О.
Прем'єр-міністру України Яценюку А.П.
Голові Верховної Ради України Гройсману В.Б.**

На розгляді Верховної Ради України перебувають проекти Законів України «Про створення конкурентних умов в оподаткуванні та стимулювання економічної діяльності в Україні» щодо внесення змін до Податкового кодексу України, (далі Закон № 3630) та «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (щодо узгодження норм бюджетного кодексу зі змінами до галузевого та податкового законодавства)» (далі Закон № 3629) від 11.12.2015 р.

В цілому погоджуючись із необхідністю та актуальністю внесення змін до податкового законодавства, вважаємо за доцільне зауважити, що запропонована редакція проекту Закону № 3630 дублює положення чинного Податкового кодексу України, не передбачає кардинальних змін у податковій системі, зниження податкового навантаження на платників податків, зміни моделі адміністрування, зберігаючи виключно фіскальний характер, що, на наш погляд, не сприятиме «створенню конкурентних умов в оподаткуванні та стимулюванню економічної діяльності в Україні», задекларовані в назві законопроекту.

Норми проекту Закону № 3630 суперечать чинному Податковому кодексу України, зокрема ст. 12.4.3 ПК України та п. 3 ст. 27 Бюджетного кодексу України, оскільки проектом Закону № 3630 передбачені зміни розміру ставок місцевих податків і зборів, які повинні затверджуватись місцевими радами. При затвердженні розміру місцевих податків і зборів проекти рішень місцевих рад повинні пройти процедуру регуляторного узгодження у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та обов'язково узгоджені з громадськістю, з організаціями та об'єднаннями промисловців, підприємців і роботодавців. Як свідчить практика прийняття аналогічних рішень, такий процес займає щонайменше 2 місяці. Таким чином, місцеві ради практично не зможуть прийняти відповідні рішення до початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

В той же час в проекті Закону № 3630, відсутні положення щодо механізму затвердження місцевими радами рішень про місцеві податки і збори. Відсутність чітких правил оподаткування призводить до невизначеності ведення бізнесу та навіть його існування.

Крім того, скасування спрощеної системи оподаткування для юридичних осіб та зміни такої системи для фізичних осіб-підприємців призведе до зростання ризиків переходу в тінь суб'єктів господарювання, які на сьогодні легально здійснюють діяльність та в подальшому поглибить кризові явища в економіці, позбавить місцеві громади значних фінансових ресурсів, які будуть спрямовані вже до загальнодержавного бюджету. А

внаслідок об'єднання II та III груп спрощенців в одну групу зменшаться надходження від єдиного податку до бюджетів місцевого самоврядування внаслідок скорочення кількості платників III групи в результаті їх переходу на загальну систему оподаткування.

Також, як жителі сільського району, де сільськогосподарське виробництво - основа економіки та основна бюджетоутворююча галузь, вважаємо за доцільне збереження пільгового режиму оподаткування для аграрних виробників.

Проектом Закону № 3629 пропонується зараховувати до доходів загального фонду Державного бюджету України «єдиний податок у розмірі 25 відсотків, що сплачується на території органів місцевого самоврядування (крім території міст Києва та Севастополя), та у розмірі 60 відсотків - на території міста Києва». Слід зауважити, що, як у чинному Податковому кодексі України, так і в його новій редакції, яка подана Урядом на розгляд Верховної Ради України, єдиний податок належить до місцевих податків і вважається достатньо суттєвим джерелом наповнення доходної частини місцевих бюджетів. У той же час запровадження вищезазначеної пропозиції значно зменшить надходження до відповідних місцевих бюджетів, що не повною мірою відповідає чинній державній політиці децентралізації та забезпечення фінансової самостійності місцевих громад.

Натомість на місцеві бюджети збільшується навантаження, зокрема закріплення як власних видатків місцевих бюджетів на компенсаційні виплати за пільговий проїзд, пільги з послуг зв'язку та інші пільги, передбачені законодавством, які раніше фінансувались за рахунок субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам, що призведе до відволікання власного фінансового ресурсу.

Також вважаємо, що передача фінансування лікарень широкого профілю, пологових будинків, більшості медичних закладів на обласний рівень, призведе до погіршення якості та доступності надання медичних послуг мешканцям селища та сіл району.

Окрім того, вважаємо, що землі поза межами населених пунктів мають стати реальним ресурсом для громади та для її розвитку і мають бути передані територіальним громадам. При цьому умовами використання таких земель має бути затверджена містобудівна документація (генеральні плани) та схема планування землі громади, де мають бути зарезервовані ділянки запасу, під соціально-культурну інфраструктуру, зелені зони та інше. Також має бути забезпечена повна відкритість інформації щодо власності та умов використання такої землі.

З огляду на вище викладене, просимо направити зазначені законопроекти на доопрацювання, та врахувати пропозиції щодо земельних питань.

*Схвалено
рішенням районної ради
від 24 грудня 2015 року №31-VII
(II сесія VII скликання)*

